****

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**администрации муниципального образования**

**муниципального района «Сыктывдинский»**

**«Сыктывдiн» муниципальнöй районын**

**муниципальнöй юкöнса администрациялöн**

# **ШУÖМ**

от 29 октября 2015 года №10/1761

|  |  |
| --- | --- |
| Об основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов |  |

В целях организации работы по формированию бюджета муниципального района "Сыктывдинский", руководствуясь статьями 172, 173, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению.

2. Руководителям структурных подразделений администрации МО МР «Сыктывдинский» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов при формировании проекта муниципального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Признать утратившим силу постановление администрации МО МР «Сыктывдинский» от 10 ноября .2014 года №11/2178 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 голов».

* 1. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя руководителя администрации муниципального района (Н.В. Долингер).
  2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель руководителя

администрации муниципального района К.М. Баранов

Приложение к постановлению

Администрации МО МР «Сыктывдинский»

от 29 октября 2015 г. №10/1761

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D0145D1D4B825B7D53A60A515518CB9471250095831C5EE60ACAA2087911E8FDKCM) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [статьей 71](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D00A500B27DC5F7A50FE0053571594C0242357CAD31A0BA64ACCF74B3F1AEBD939DA42F7K5M) Закона Республики Коми "О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми" и Постановлением Правительства Республики Коми от 3 сентября 2015 года № 382 «Об основных направления бюджетной и налоговой политики Республики Коми» и основаны на ориентирах и приоритетах, определяемых [Стратегией](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D00A500B27DC5F7A50FE005357109CC02C2357CAD31A0BA64ACCF74B3F1AEBD930DD47F7K8M) социально-экономического развития МО МР «Сыктывдинский» на период до 2020 года, утвержденной решением Совета МО МР «Сыктывдинский» от 23 декабря 2014 года № 37/12-1.

Приоритетные направления и основные задачи в бюджетно-налоговой сфере на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов определены с учетом положений [послания](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D0145D1D4B825B7D5FA708575518CB9471250095F8K3M) Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах от 13 июня 2013 года, [послания](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D0145D1D4B825B7D5CA10A555318CB9471250095F8K3M) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, а также основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 11 июня 2015 года.

**2. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики**

**МО МР «Сыктывдинский» на 2016 год и на плановый**

**период 2017 и 2018 годов**

Бюджетная политика в предстоящий трехлетний период будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, увеличение и укрепление доходной базы, повышение качества г муниципальных программ МО МР «Сыктывдинский» и эффективности оказания муниципальных услуг и мер социальной поддержки.

Целями проведения бюджетной и налоговой политики МО МР «Сыктывдинский» являются обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы МО МР «Сыктывдинский», получение необходимого объема бюджетных доходов, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Приоритетными задачами бюджетной и налоговой политики в 2016 - 2018 годах будут:

1) создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы МО МР «Сыктывдинский» при безусловном выполнении обязательств и задач, поставленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

2) формирование целостной системы управления инвестициями и повышение эффективности предоставления налоговых льгот;

3) оптимизация структуры расходов бюджета МО МР «Сыктывдинский»;

4) совершенствование программно-целевых методов управления;

5) повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

6) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в МО МР «Сыктывдинский».

Для решения поставленных задач необходимо осуществить следующие меры.

**2.1. Создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетной системы**

**МО МР «Сыктывдинский»**

Выполнение задачи будет обеспечено за счет реализации мероприятий по следующим на направлениям:

1) повышение ликвидности бюджета МО МР "Сыктывдинский":

максимально эффективное использование имеющихся финансовых ресурсов для безусловного исполнения действующих расходных обязательств МО МР "Сыктывдинский";

2) создание условий для развития и модернизации экономики, расширения и укрепления налоговой базы МО МР "Сыктывдинский" и увеличения наполняемости бюджета МО МР "Сыктывдинский":

а) повышение инвестиционной привлекательности экономики: муниципальная поддержка субъектов инвестиционной деятельности различных организационно-правовых форм и видов деятельности;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства инженерной и социальной инфраструктуры за счет средств бюджета МО МР "Сыктывдинский", в том числе путем использования местным бюджетом субсидий из республиканского бюджета Республики Коми на строительство и реконструкцию объектов, находящихся в муниципальной собственности;

привлечение средств федерального и республиканского бюджета для финансирования строек и объектов на территории Сыктывдинского района.

организация совместной работы с органами власти и управления Республики Коми по содействию хозяйствующим субъектам в реализации частных инвестиционных проектов.

б) развитие муниципально-частного партнерства в МО МР "Сыктывдинский":

реализация принятых и заключение новых соглашений, направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество между администрацией МО МР "Сыктывдинский" и организациями муниципального значения, осуществляющими деятельность на территории МО МР "Сыктывдинский".

в) сотрудничество администрации МО МР "Сыктывдинский" с хозяйствующими субъектами, в том числе по вопросам стратегического развития и социального партнерства:

реализация принятых и заключение новых соглашений, направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество между администрацией МО МР «Сыктывдинский» и крупными системообразующими компаниями, осуществляющими деятельность на территории МО МР «Сыктывдинский»;

реализация мероприятий, направленных на развитие эффективной системы кадрового обеспечения муниципальных учреждений МО МР "Сыктывдинский", способной обеспечить успешное функционирование отраслей экономики МО МР "Сыктывдинский";

проведение согласованной социально-экономической политики в рамках Трехстороннего соглашения о социальном партнерстве между администрацией МО МР "Сыктывдинский", профсоюзами и работодателями района на 2012 - 2015 годы, способствующей обеспечению на территории МО МР "Сыктывдинский" социальной стабильности.

г) формирование благоприятной инновационной среды на территории МО МР "Сыктывдинский";

д) содействие развитию малого и среднего предпринимательства в МО МР "Сыктывдинский" и повышению предпринимательской активности;

е) содействие развитию въездного и внутреннего туризма в МО МР «Сыктывдинский»:

привлечение инвестиций в туристическую индустрию;

ж) увеличение доходов от распоряжения муниципальным имуществом МО МР "Сыктывдинский":

повышение эффективности использования муниципальной собственности МО МР "Сыктывдинский" за счет эффективного управления муниципальным имуществом МО МР "Сыктывдинский", в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности МО МР "Сыктывдинский";

проведение анализа использования муниципального имущества МО МР "Сыктывдинский", переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, с целью изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества МО МР "Сыктывдинский", вовлечения в оборот временно неиспользуемого муниципального имущества МО МР "Сыктывдинский";

обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества МО МР "Сыктывдинский";

оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий МО МР "Сыктывдинский";

з) содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет МО МР "Сыктывдинский":

взаимодействие в рамках межведомственных комиссий( по ликвидации задолженности по выплате заработной платы и уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и контролю за исполнением трудового и налогового законодательства МО МР «Сыктывдинский») с основными плательщиками налогов в бюджет МО МР "Сыктывдинский" в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств;

проведение своевременной работы главными администраторами доходов бюджета МО МР "Сыктывдинский" с неплательщиками арендных платежей по принудительному взысканию задолженности;

3) обеспечение соответствия объема муниципального долга МО МР "Сыктывдинский" и его структуры финансовым возможностям МО МР "Сыктывдинский" по его обслуживанию и погашению:

проведение оценки способности бюджета МО МР "Сыктывдинский" исполнять долговые обязательства (с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период) с применением в качестве базовых показателей платежеспособности и долговой емкости бюджета;

отбор доступных на финансовом рынке ресурсов с приемлемыми для бюджета МО МР "Сыктывдинский" условиями по срочности и стоимости;

4) предоставление из бюджета МО МР "Сыктывдинский" бюджетных кредитов бюджетам сельских поселений;

5) проведение на регулярной основе мониторинга качества управления финансами и платежеспособности МО МР "Сыктывдинский";

6) совершенствование мониторинга показателей эффективности деятельности МО МР "Сыктывдинский";

7) реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов МО МР "Сыктывдинский";

8) проведение энергосберегающих мероприятий.

**2.2. Формирование целостной системы управления инвестициями**

**и повышение эффективности предоставления налоговых льгот**

1) создание условий для развития и модернизации экономики, расширения и укрепления налоговой базы муниципального образования и увеличения наполняемости бюджета МО МР "Сыктывдинский":

а) повышение инвестиционной привлекательности экономики:

реализация мер государственного регулирования инвестиционной деятельности в формах и методах, предусмотренных законодательством;

повышение эффективности проектного управления инвестициями может быть реализовано за счет расширения применения концессионных соглашений, заключаемых в рамках Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=FF80E34AEC788B7735D0145D1D4B825B7D5CA10F5A5018CB9471250095F8K3M) "О концессионных соглашениях";

формирование единой актуальной информационной базы об инвестиционных возможностях МО МР "Сыктывдинский" в рамках единого Инвестиционного портала муниципального района

мониторинг результатов реализации на территории МО МР "Сыктывдинский" требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти Республики Коми по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, внедрение его основных позиций на муниципальном уровне и внедрение лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата регионов;

работа с институтами развития по привлечению средств на территорию МО МР "Сыктывдинский" для реализации инвестиционных проектов;

б) обеспечение реализации механизмов государственно-частного партнерства в МО МР "Сыктывдинский":

совершенствование нормативной правовой базы муниципального района по вопросам организации участия МО МР "Сыктывдинский" в реализации проектов государственно-частного партнерства;

осуществление планирования деятельности в сфере государственно-частного партнерства, в том числе путем утверждения Перечня инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства;

в) сотрудничество администрации МО МР «Сыктывдинский» с хозяйствующими субъектами, в том числе по вопросам стратегического развития и социального партнерства:

реализация принятых и заключение новых соглашений, направленных на конструктивное взаимовыгодное сотрудничество между администрации МО МР «Сыктывдинский»и крупными системообразующими и градообразующими организациями, осуществляющими деятельность на территории муниципального района;

выработка рекомендаций и предложений по реализации эффективной бюджетной и налоговой политики, проводимой в МО МР «Сыктывдинский» и, в рамках деятельности Общественного Совета МО МР «Сыктывдинский» и Совета директоров предприятий МО МР «Сыктывдинский»;

реализация мероприятий, направленных на развитие эффективной системы кадрового обеспечения организаций в МО МР «Сыктывдинский», способной обеспечить успешное функционирование отраслей экономики муниципального образования;

проведение согласованной социально-экономической политики в рамках Трехстороннего соглашения по социально-экономическим вопросам между Администрацией МО МР «Сыктывдинский», Федерацией профсоюзов МО МР «Сыктывдинский» и представителем Регионального объединения работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Республики Коми", способствующей обеспечению на территории района социальной стабильности;

реализация мероприятий по централизации средств, выделяемых в рамках соглашений о сотрудничестве с крупными системообразующими предприятиями на реализацию предпринимательских инициатив;

г) содействие развитию малого и среднего предпринимательства в МО МР «Сыктывдинский» и повышению предпринимательской активности:

оказание организационной, информационной, имущественной и финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства;

обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

дальнейшее развитие системы микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства и деятельности гарантийного фонда для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к финансовым ресурсам;

участие в конкурсе на оказание поддержки муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Коми, путем предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование расходов по реализации мероприятий муниципальных программ;

совершенствование механизмов налогообложения субъектов малого предпринимательства;

д) реализация мероприятий, направленных на укрепление налоговой базы по налогу на имущество организаций:

осуществление сплошной инвентаризации неучтенных объектов недвижимого имущества и проведение их оценки;

актуализация перечня недвижимого имущества, по которому налоговой базой по налогу на имущество организаций будет являться кадастровая стоимость объектов;

е) реализация мер налогового стимулирования, направленного на сокращение расходов бюджета в настоящем и/или будущих периодах, в том числе для решения социальных задач, а также в перспективе приносящих доход бюджету:

предоставление организациям реального сектора экономики налоговых льгот исходя из принципов эффективности их последующей отдачи в виде роста налогооблагаемой базы, увеличения рабочих мест, повышения уровня оплаты труда, а также ограничения сроков действия таких льгот в соответствии с законодательством;

проведение анализа действующих льгот по местным налогам и сборам с последующей отменой неэффективных льгот;

отказ от установления налоговых льгот (включая освобождения от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) на местном уровне, ведущих к прямым потерям доходной части бюджета в планируемом периоде;

ж) развитие негосударственного сектора социально ориентированной направленности в МО МР «Сыктывдинский»:

дальнейшее предоставление финансовой, информационной, консультационной и методической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также поддержки в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

реализация механизма распределения бюджетного финансирования для оказания социальных услуг негосударственными организациями социальной направленности на конкурсной основе путем предоставления бюджетных субсидий или механизма закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

формирование благоприятной конкурентной среды для развития негосударственного сектора социально ориентированной направленности.

**2.3. Оптимизация структуры расходов бюджета МО МР «Сыктывдинский»**

Выполнение задачи будет осуществляться за счет мероприятий по следующим направлениям:

1) повышение эффективности бюджетных расходов:

а) выявление резервов и перераспределение расходов бюджета МО МР "Сыктывдинский" с учетом изменения структуры бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений, установленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., и проектов, создающих условия для экономического роста и социального развития;

б) проведение структурных реформ в социальной сфере;

в) оптимизация бюджетной сети, включающая преобразование муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, в организации иной организационно-правовой формы;

г) реализация установленных законодательством мер социальной поддержки населения с одновременным повышением адресности социальной помощи, основанной на критерии нуждаемости граждан;

д) централизация отдельных функций;

внедрение принципов и технологий аутсорсинга административно-управленческих процессов;

е) оптимизация закупок, товаров, выполнение работ, услуг для муниципальных нужд МО МР "Сыктывдинский":

реализация контрактной системы, предусмотренной Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F2F5348B32E7BDF2DBA9161F0DD98EA722F99D3857EA8C3EF5CD5E11A2MCo1L) от 05.04.2013 г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

совершенствование системы планирования обеспечения муниципальных нужд, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом, предполагающий формирование плана закупок муниципальными заказчиками в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета МО МР "Сыктывдинский" на очередной финансовый год и плановый период, а муниципальными учреждениями - при планировании финансово-хозяйственной деятельности и имеющий своей задачей обеспечение полной корреляции планов закупок с его бюджетной обеспеченностью;

централизация закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

продолжение работы по построению эффективной системы осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе полноты и качества удовлетворения муниципальных нужд.

**2.4. Совершенствование программно-целевых методов управления**

Выполнение задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

1) обеспечение полноценной увязки процессов стратегического и бюджетного планирования путем разработки Стратегии социально- экономического развития МО МР "Сыктывдинский" на период до 2020 года предусматривающей:

определение условий формирования и реализации основных направлений бюджетной политики и основных параметров бюджета МО МР "Сыктывдинский" на долгосрочную перспективу, а также основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский";

обеспечение связи между целями муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский", целевыми индикаторами их выполнения и бюджетными проектировками на трехлетний период;

определение механизмов повышения эффективности бюджетной политики;

2) увеличение доли бюджетных расходов, осуществляемых программно-целевым методом;

3) реализация муниципальных программ:

корреляция основных параметров утвержденных муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский" (целей, целевых показателей (индикаторов), ожидаемых результатов) с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития и с документами стратегического планирования;

осуществление увязки муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский" и отраслевых стратегических документов;

распределение бюджетных ресурсов в соответствии с фактическими или планируемыми результатами их использования, включая муниципальные услуги, и приоритетами муниципальной политики, определенными в муниципальных программах МО МР "Сыктывдинский";

проведение мониторинга реализации муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский" и оценки их эффективности;

обеспечение выполнения комплексных планов действий по реализации муниципальных программ, при котором особое внимание уделяется достижению целевых показателей социально-экономического развития, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;

4) совершенствование структуры муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский", системы их показателей и индикаторов, а также системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

5) содействие переходу к формированию местных бюджетов на основе муниципальных программ предусмотренной руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распоряжением Правительства Республики Коми от 27 мая 2013 г. №194-р "Внедрение унифицированной процедуры стратегического управления развитием муниципальных образований в Республике Коми".

**2.5. Повышение доступности и качества**

**предоставления муниципальных услуг**

Выполнение задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

1) создание условий для развития конкуренции муниципальных учреждений МО МР "Сыктывдинский" с немуниципальными, прежде всего с социально ориентированными некоммерческими организациями;

2) дальнейшее совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики МО МР "Сыктывдинский";

3) планирование бюджетных ассигнований на предоставление муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания и утвержденных нормативных затрат, а также результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах, основанных на статистических данных о численности населения в МО МР "Сыктывдинский";

4) дальнейшее совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам в МО МР "Сыктывдинский" и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;

5) совершенствование системы предоставления в электронном виде муниципальных услуг, оказываемых администрацией МО МР "Сыктывдинский" и муниципальными учреждениями МО МР "Сыктывдинский";

6) проведение мониторинга и контроля выполнения муниципальных заданий и нормативное закрепление мер ответственности руководителей муниципальных учреждений МО МР "Сыктывдинский" за качество и объем предоставляемых муниципальных услуг;

7) участие в реализации программ модернизации систем общего образования и дошкольного образования, направленных на повышение доступности и качества муниципальных услуг;

8) совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств МО МР "Сыктывдинский".

**2.6. Повышение открытости и прозрачности**

**бюджетного процесса в МО МР «Сыктывдинский»**

Выполнение задачи будет осуществляться за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

1) проведение публичных слушаний по проекту закона МО МР "Сыктывдинский" о бюджете МО МР "Сыктывдинский" и по проекту решения Совета МО МР "Сыктывдинский" об исполнении бюджета МО МР "Сыктывдинский" за отчетный финансовый год;

2) формирование и публикация в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информационных брошюр "Бюджет для граждан";

3) размещение актуальной информации о формировании и исполнении бюджета МО МР "Сыктывдинский" на официальном сайте администрации МО МР «Сыктывдинский» и управления финансов администрации МО МР «Сыктывдинский» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

4) размещение годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ МО МР "Сыктывдинский" на официальном сайте администрации МО МР «Сыктывдинский» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

5) размещение утвержденных муниципальных программ и отчетов об их исполнении на официальном сайте администрации МО МР «Сыктывдинский».